

ОСОБЕННОСТИ ВЫНЕСЕНИЯ СРОЧНОГО ЗАПРЕЩАЮЩЕГО ПРЕДПИСАНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ

Н. В. Федоровская

Национальная академия внутренних дел (Украина)

*старший научный сотрудник научной лаборатории по проблемам
превентивной деятельности и предотвращения коррупции*

e-mail: nata_fedorov@ukr.net

Аннотация. *Статья посвящена вынесению срочного запретного предписания относительно обидчика уполномоченными должностными лицами полиции. В статье освещаются специальные мероприятия, направленные на немедленное прекращение домашнего насилия, устранение опасности для жизни и здоровья пострадавших и недопущение продолжения или повторного совершения домашнего насилия.*

Ключевые слова: *домашнее насилие, срочное запрещающее предписание, обидчик, оценка риска, меры срочного запрещающего предписания, уполномоченные подразделения органов полиции.*

Annotation. *This article focuses on the making an urgent restraining order against an abuser by authorized police officials. The article highlights special events aimed at the immediate cessation of domestic violence, eliminating the danger to life and health of victims and preventing the continuation or re-commission of domestic violence.*

Keywords: *domestic violence, urgent restraining order, abuser, risk assessment, measures of urgent restraining order, authorized police units.*

В течение 2019 года в 37 городах Украины были созданы мобильные группы реагирования на факты домашнего насилия под названием «Полина». Только в 2019 году было зарегистрировано 142 тыс. заявлений и сообщений о совершении домашнего насилия, из них более 2 тыс. поступили от детей [1].

С целью предотвращения и противодействия домашнему насилию, обеспечения принятия мер по немедленному его прекращению, недопущения продолжения или повторного совершения уполномоченные подразделения органов Национальной полиции Украины, в соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 23 Закона Украины «О Национальной полиции» [2], ст. 10 и 25 Закона Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию» [3], подп. 23 п. 4 Положения о Национальной полиции [4], выносят обидчику срочное запрещающее предписание.

В соответствии со ст. 25 Закона Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию» [3] срочное запрещающее предписание выносятся обидчику уполномоченными подразделениями органов Национальной

полицейской Украины (подразделения ювенальной превенции, служба участковых офицеров полиции и патрульная полиция) в случае существования непосредственной угрозы жизни или здоровью пострадавшего лица с целью немедленного прекращения домашнего насилия, недопущения его продолжения или повторного совершения. Это один из способов экстренной защиты пострадавшего лица от обидчика.

Безопасность пострадавшего лица является приоритетом данного мероприятия, направленного на защиту жизни, жилья, здоровья и имущества от обидчиков.

Закон предоставляет приоритет фундаментальному праву на жизнь лица, что закреплено в ст. 3 Всеобщей декларации прав человека, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН (1948) [5], и возможность временного ограничения права пользования имуществом его владельцем.

При определении вопроса о вынесении срочного запретного предписания полицейский должен оценить обстоятельства каждого отдельного случая домашнего насилия и определить, какие меры лучше позволят защитить потерпевшее лицо и являются оптимальными в конкретной ситуации.

Срочное запрещающее предписание может содержать следующие мероприятия:

- обязательства для обидчика (лица, совершившего домашнее насилие) покинуть место жительства (пребывания) пострадавшего лица;
- запрет обидчику на вход и пребывание в месте жительства (нахождения) пострадавшего лица;
- запрет обидчику любым способом контактировать с пострадавшим лицом.

В отношении несовершеннолетних обидчиков, которые имеют совместное место жительства (пребывания) с пострадавшим лицом, указанные первые два мероприятия не применяются [6].

Полицейский вправе вынести срочное запрещающее предписание сроком до 10 суток, которое вступает в силу с момента его вынесения и действует до 24:00 последнего дня, указанного в нем.

В течение 2019 года полицейскими было составлено 107 тыс. административных протоколов и расследовано более 2 тыс. преступлений, совершенных в семейной среде. На учете состояло более 70 тыс. семейных обидчиков [1].

Полицейские могут в установленном законом порядке применять полицейские меры принуждения для выселения из жилого помещения обидчика, если предписание предусматривает обязательства покинуть место жительства

(пребывания) пострадавшего лица, а обидчик отказывается добровольно его покинуть [6].

Следует отметить, что местом совместного проживания может быть и квартира, и дом, и любое другое помещение, в котором проживают вместе пострадавшее лицо и обидчик. Единственное необходимое условие — фактическое совместное проживание. Ведение общего домохозяйства не является необходимым условием. Правовым основанием для совместного проживания может быть право собственности, аренды или субаренды, а также фактическое совместное проживание на основании семейных или иных отношений.

Также, если насилие происходит за пределами места совместного проживания (например, в гостинице или загородном доме) и выполняются другие условия для вынесения срочного запретного предписания, полицейский выдает срочное запрещающее предписание, касающееся только места совместного проживания, а не места, в котором лица находились временно или в течение непродолжительного времени (например, номер в отеле).

Предписание временно ограничивает возможность лица пользоваться имуществом, при этом не ограничивается право собственности лица, гарантированное и защищенное Конституцией Украины. Восстанавливается после окончания срока действия данного предписания.

Срочное запретное предписание выносится по заявлению пострадавшего лица, а также по собственной инициативе полицейского по результатам оценки рисков повторения случаев домашнего насилия. Оценка рисков производится по факторам опасности / рисков совершения домашнего насилия, предусмотренных в форме оценки рисков совершения домашнего насилия путем общения / беседы с пострадавшим лицом или его представителем, выяснения обстоятельств конфликта и выявления факторов и условий, которые создают или могут создавать опасность для этого лица [7].

Отказ пострадавшего лица от общения с полицейскими для проведения оценки рисков может свидетельствовать о высоком уровне вероятности совершения домашнего насилия по отношению к нему и может послужить основанием для вынесения срочного запретного предписания.

Итак, на момент вынесения данного предписания лицо фактически признано в установленном законом порядке виновным в совершении домашнего насилия в уголовном производстве или административном правонарушении.

Процедура вынесения срочного запретного предписания относительно обидчика уполномоченными подразделениями органов Национальной полиции Украины регулируется приказом МВД Украины от 1 августа 2018 года № 654 [6].

При вынесении предписания полицейский получает объяснения от обидчика, пострадавшего лица (его представителя), свидетеля(ей) (при наличии). В случае совершения домашнего насилия несколькими лицами или наличии нескольких пострадавших полицейский выносит предписание по каждому обидчику / пострадавшему отдельно.

Срочное запрещающее предписание относительно обидчика оформляется на соответствующем бланке (в одном экземпляре с двумя копиями), а все реквизиты предписания заполняются на государственном языке, разборчивым почерком, чернилами черного или синего цвета. В случае если обидчик не владеет украинским языком, предписание составляется с участием переводчика. Оригинал предписания вручается обидчику под подпись, первая копия — пострадавшему или его представителю, вторая копия остается у полицейского [6].

Обидчику разъясняются положения ст. 173-2 Кодекса Украины об административных правонарушениях о привлечении к ответственности за неисполнение срочного запретного предписания или неуведомление о месте своего временного пребывания, а также право на обжалование применения данного мероприятия в суде.

В случае применения судом к обидчику административного ареста или избрания другой меры пресечения в виде содержания под стражей в уголовном производстве действие срочного запретного предписания прекращается.

Особое внимание следует обратить на то, что если обидчиком является лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста на день выдачи ограничительного предписания (ребенок-обидчик), то к такому лицу нельзя применять меры, ограничивающие право проживания или пребывания обидчика в месте своего постоянного жительства (пребывания).

В связи с карантинными мерами, вызванными COVID-19, в Украине отслеживается тенденция к увеличению случаев домашнего насилия. В условиях вынужденного постоянного пребывания нескольких человек в ограниченных площадях квартир во время карантина обостряются конфликтные ситуации, которые перерастают в домашнее насилие.

Подводя итоги, следует отметить, что вынесение уполномоченными подразделениями органов Национальной полиции Украины (подразделения ювенальной превенции, служба участковых офицеров полиции и патрульная полиция) срочного запретного предписания относительно обидчика — это один из способов экстренной защиты пострадавшего лица.

Хотелось бы отметить, что при участии в научно-практических мероприятиях разного уровня горячие дискуссии проходят и при обсуждении вопроса о вынесении срочного запретного предписания, например: нарушение права собственности обидчика; категории обидчика; провоцирование самим потерпев-

шим с целью решения вопросов собственности или создания негативного образа обидчика в других семейных спорах; оценка рисков совершения домашнего насилия полицейским уполномоченного подразделения полиции по собственному усмотрению и др.

1. Звіт Голови Національної поліції України про результати роботи відомства у 2019 році [Електронний ресурс]. URL: https://www.npu.gov.ua/assets/userfiles/files/zvity/zvit_NPU_2019.pdf (дата звернення: 14.05.2020). [Вернуться к статье](#)

2. Про Національну поліцію [Електронний ресурс] : Закон України від 02.07.2015 р. № 580-VIII <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19> (дата звернення: 14.05.2020). [Вернуться к статье](#)

3. Про запобігання та протидію домашньому насильству [Електронний ресурс] : Закон України від 07.12.2017 р. № 2229-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2229-19> (дата звернення: 14.05.2020). [Вернуться к статье](#)

4. Положення про Національну поліцію [Електронний ресурс] : затв. Постанова Кабінету Міністрів України від 28.10.2015 р. № 877 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/877-2015-%D0%BF> (дата звернення: 14.05.2020). [Вернуться к статье](#)

5. Загальна декларація прав людини [Електронний ресурс] : прийнята і проголошена резолюцією 217 А (III) Генеральної Асамблеї ООН від 10.12.1948. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_015 (дата звернення: 14.05.2020). [Вернуться к статье](#)

6. Порядок винесення уповноваженими підрозділами органів Національної поліції України термінового заборонного припису стосовно кривдника [Електронний ресурс] : затв. наказом МВС України від 01.08.2018 р. № 654. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0965-18> (дата звернення: 14.05.2020). [Вернуться к статье](#)

7. Порядок проведення оцінки ризиків вчинення домашнього насильства [Електронний ресурс] : затв. наказом Міністерство соціальної політики України, Міністерство внутрішніх справ України від 13.03.2019 р. № 369/180. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0333-19> (дата звернення: 14.05.2020). [Вернуться к статье](#)